



**T.C.**  
**Ticaret Bakanlığı**  
**İthalat Genel Müdürlüğü**

**Önlemlerin Etkisiz Kılınması Hakkında**  
**Nihai Bildirim Raporu**

**Avrupa Birliği (İspanya Hariç) Menşeli/Çıkışlı “Muhtelif**  
**Mafsal Halkalı Zincirler ve Aksamı”**

**İthalat Genel Müdürlüğü**  
**İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi**

**Mart 2025**



## İçindekiler

<b>1. GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER</b> .....	3
1.1. Amaç ve kapsam .....	3
1.2. Dayanak.....	3
1.3. Yürürlükteki önlemler .....	3
1.4. Başvuru ve soruşturma .....	4
1.5. Soruşturma dönemi.....	4
1.6. İlgili tarafların bilgilendirilmesi ve bilgilerin toplanması .....	4
<b>2. ÖNLEMLERİN ETKİSİZ KILINMASINA İLİŞKİN BELİRLEMELER</b> .....	5
2.1. Genel.....	5
2.2. Ticaretin gerçekleştirilme şeklinde değişiklik ve yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltılması.....	5
2.2.1. Soruşturma konusu eşya ithalatının gelişimi (Ek 1a ve 1b) .....	5
2.2.1.1. Genel ithalat.....	5
2.2.1.2. ÇHC menşeli ithalat .....	5
2.2.1.3. AB menşeli ithalat .....	6
2.2.1.4. Değerlendirme .....	7
2.2.2. Soruşturma konusu eşyaya ilişkin uluslararası ticaret verileri (Ek 2 ve 3) ..	7
2.2.3. Ticaretin gerçekleştirilme şeklindeki değişikliğe ilişkin değerlendirme.....	8
2.2.4. Yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltılması .....	8
2.3. Önlemlerin etkisiz kılınması faaliyetleri.....	9
2.3.1. İlgili taraf görüşleri.....	9
2.3.3.1. Avrupa Komisyonunca iletilen görüşler.....	9
<b>3. SONUÇ</b> .....	10



## 1. GENEL BİLGİ VE İŞLEMLER

### 1.1. Amaç ve kapsam

(1) Bu Raporun amacı, 21/5/2024 tarihli ve 32552 sayılı Resmî Gazete'de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin 2024/19 sayılı Tebliğ ile Avrupa Birliği (İspanya hariç olmak üzere) menşeli/çıkışlı 7315.11.90.00.11, 7315.11.90.00.19, 7315.12.00.00.11, 7315.12.00.00.19 ve 7315.19.00.00.00 gümrük tarife istatistik pozisyonları (GTİP) altında sınıflandırılan “muhtelif mafsal halkalı zincirler ve aksamı” (transmisyon zincirleri) ithalatına yönelik olarak başlatılan önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturmanın tamamlanması neticesinde alınacak kararlara esas teşkil eden bilgi, bulgu ve tespitlere yönelik olarak nihai bildirimde bulunulmasıdır.

### 1.2. Dayanak

(1) Bu Rapor, 14/6/1989 tarihli ve 3577 sayılı İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Kanun (Kanun), 20/10/1999 tarihli ve 99/13482 sayılı Bakanlar Kurulu Kararı ile yürürlüğe konulan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Karar (Karar) ve 30/10/1999 tarihli ve 23861 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Yönetmeliğe (Yönetmelik) dayanılarak hazırlanmıştır.

### 1.3. Yürürlükteki önlemler

(1) 23/5/2010 tarihli ve 27589 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2010/13) ile Çin Halk Cumhuriyeti (ÇHC) menşeli eşya ithalatında 1.200 ABD doları/ton tutarında dampinge karşı önlem yürürlüğe konmuştur.

(2) 19/6/2016 tarihli ve 29747 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2016/19) ile tamamlanan nihai gözden geçirme soruşturmasında, yürürlükte olan dampinge karşı önlemin aynen uygulanmaya devam edilmesine karar verilmiştir.

(3) Son nihai gözden geçirme soruşturması sonucunda 13/5/2022 tarihli ve 31834 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2022/14) ile ÇHC menşeli ithalata uygulanan dampinge karşı önlemin devamına karar verilmiştir.

(4) 12/12/2013 tarihli ve 28849 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2013/31) ile ÇHC menşeli ithalata uygulanan dampinge karşı önlem Güney Kore, Malezya ve Çin Tayvanı menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(5) 9/3/2019 tarihli ve 30709 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin Tebliğ (Tebliğ No: 2019/10) ile ÇHC menşeli ithalata uygulanan dampinge karşı önlem Hindistan, Sri Lanka, Tayland ve İspanya menşeli/çıkışlı eşya ithalatına teşmil edilmiştir.

(6) Diğer yandan, 24/5/2017 tarihli ve 30075 sayılı Resmî Gazete’de yayımlanan İthalatta Gözetim Uygulanmasına İlişkin 2017/6 sayılı Tebliğ kapsamında inceleme konusu eşyanın gümrük kıymeti 5-10 ABD doları/kg’ın altında olanlarının ithalatında ileriye yönelik olarak gözetim uygulanmaktadır.



#### 1.4. Başvuru ve soruşturma

(1) ÇHC menşeli eşya ithalatında uygulanan dampinge karşı önlemin Avrupa Birliği (AB) menşeli/çıkışlı olarak yapılan ithalat ile etkisiz kılındığına yönelik, 7315.11.90.00.11, 7315.11.90.00.19, 7315.12.00.00.11, 7315.12.00.00.19 ve 7315.19.00.00.00 GTİP kapsamı eşya için Ayzin Zincir San. ve Tic. Ltd. Şti. firmasınca yapılan başvuru üzerine Genel Müdürlük tarafından bir inceleme başlatılmıştır.

(2) Önlemlerin etkisiz kılındığına ilişkin iddia ve bulguların Kanun, Karar ve Yönetmelik hükümleri çerçevesinde değerlendirilmesi neticesinde AB (İspanya Krallığı hariç olmak üzere) menşeli/çıkışlı soruşturma konusu eşya ithalatı için İthalatta Haksız Rekabeti Değerlendirme Kurulunca, Yönetmeliğin 38 inci maddesi çerçevesinde önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma açılmasına karar verilmiştir.

(3) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin 2024/19 sayılı Tebliğ ile AB (İspanya Krallığı hariç olmak üzere) menşeli/çıkışlı 7315.11.90.00.11, 7315.11.90.00.19, 7315.12.00.00.11, 7315.12.00.00.19 ve 7315.19.00.00.00 GTİP altında kayıtlı “muhtelif mafsallık halkalı zincirler ve aksamı” ithalatına yönelik olarak önlemlerin etkisiz kılınmasına karşı soruşturma başlatılmıştır.

#### 1.5. Soruşturma dönemi

(1) Önlemin etkisiz kılınmasına yönelik belirlemeler için 1/1/2021 ile 31/12/2023 tarihleri arası soruşturma dönemi; 1/1/2023 – 31/12/2023 tarihleri arası raporlama dönemi olarak belirlenmiştir.

#### 1.6. İlgili tarafların bilgilendirilmesi ve bilgilerin toplanması

(1) Soruşturma için gerekli bilgilerin temini amacıyla bilinen ithalatçılara ve yabancı üretici/ihracatçılara soru formları gönderilmiş ve AB'nin Ankara'daki temsilciliğine bildirim yapılmıştır. İlk aşamada tarafların soru formlarını cevaplandırmaları için posta süresi dâhil 37 günlük süre verilmiştir. Sonraki aşamada makul süre uzatımı talepleri değerlendirilerek karşılanmış olup ilgili taraflara normal süreye ilaveten ek süre de verilmiştir.

(2) Soruşturma kapsamında Almanya'da yerleşik Iwis Antriebssysteme GmbH & Co. Kg ve Iwis Antriebssysteme GmbH firmaları soru formuna ilişkin cevap göndermiş olmakla birlikte soruların eksik cevaplandırıldığı ve verilen cevaplarda tutarsızlıklar olduğu görülmüştür. Anılan firmalara eksiklik yazısı yazılmış ve soruların tam ve eksiksiz olarak yanıtlanması talep edilmiş olup buna rağmen anılan firmalar eksiklikleri tamamlamamıştır. Sonuç olarak, anılan firmalar talep edilen ve soruşturma açısından esaslı önem arz eden bilgi ve belgeleri sunmadığından iş birliğine gelmedi olarak addedilmiştir.

(3) Almanya'da yerleşik Wippermann Jr. GmbH firması Bakanlıkla iletişime geçmiş; ancak soru formunun büyük çoğunluğunu doldurmadığından iş birliğine gelmedi olarak addedilmiştir.

(4) Çek Cumhuriyeti'nde yerleşik Retezy Vamberk Spol. S.R.O. firması soruşturmaya ilişkin yazılı görüşünü iletmemiş olmakla birlikte, soru formu cevabı sunmadığından iş birliğine gelmedi olarak addedilmiştir.

(5) Hollanda'da yerleşik Tsubakimoto Europe B.V. firması tacir soru formunu süresi içinde yanıtlayarak Bakanlığa iletmıştır.

(6) AB Türkiye Delegasyonu ilgili taraf olma talebini ve soruşturmaya ilişkin görüşlerini yazılı olarak iletmıştır.



(7) Soruşturma konusu AB’de mukim ve iş birliğine davet edilen ve/veya söz konusu soruşturma ile ilgili/ilintili olabilecek diğer firmalardan zamanında ve usulüne uygun herhangi bir başvuru alınmamıştır. Diğer taraftan, AB’nin Ankara’daki temsilciliğinden, AB’de yerleşik soruşturma konusu ürünlerin üretici ihracatçılarına ilişkin bilgi talebimize yönelik herhangi bir yanıt alınmamıştır.

## 2. ÖNLEMLERİN ETKİSİZ KILINMASINA İLİŞKİN BELİRLEMELER

### 2.1. Genel

(1) Soruşturma kapsamında yer alan eşyanın ithalatında uygulanan dampinge karşı önlemin soruşturma konusu AB menşeli/çıkışlı ithalat yoluyla etkisiz kılınıp kılınmadığı hususu İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Mevzuat hükümleri çerçevesinde soruşturulmuştur.

(2) Önlemin etkisiz kılınmasına ilişkin değerlendirme, Türkiye ile AB arasındaki ticaretin gerçekleştirilme şeklinde bir değişiklik meydana gelip gelmediği, bu değişikliğin yürürlükteki dampinge karşı önlemden kaçınma dışında yeterli bir haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi bulunmayan bir uygulama, işlem veya işten kaynaklanıp kaynaklanmadığı ve bu şekilde yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltılıp azaltılmadığının incelenmesi yoluyla yapılmıştır.

(3) Soruşturma kapsamında esaslı bilgi veya belgeleri sağlamayan firmalar Yönetmeliğin 26 ncı maddesi çerçevesinde iş birliğinde bulunmadı olarak addedilmiştir. Bu durumda, önlemlerin etkisiz kılınmasına yönelik belirlemeler için eldeki mevcut veriler kullanılmıştır.

### 2.2. Ticaretin gerçekleştirilme şeklinde değişiklik ve yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltılması

#### 2.2.1. Soruşturma konusu eşya ithalatının gelişimi (Ek 1a ve 1b)

##### 2.2.1.1. Genel ithalat

(1) Soruşturma konusu eşya ithalatının analizinde, Türkiye İstatistik Kurumu’nun (TÜİK) özel ticaret sistemine göre açıklanan dış ticaret istatistikleri kullanılmıştır.

(2) Soruşturma konusu eşyanın toplam ithalatı miktar bazında 2021-2023 yıllarında sırasıyla 5.710; 6.029 ve 8.061 ton olarak gerçekleşmiştir.

(3) Soruşturma konusu eşyanın toplam ithalatı değer bazında 2021-2023 yıllarında sırasıyla 39,1; 43,6 ve 55 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir.

(4) Genel ithalat ortalama birim fiyatların 2021-2023 yıllarında sırasıyla 6,8; 7,2 ve 6,8 ABD doları/kg düzeyinde olduğu görülmektedir.

##### 2.2.1.2. ÇHC menşeli ithalat

(1) ÇHC’den yapılan ithalat miktar bazında 2021-2023 yıllarında sırasıyla 2.399; 2.651 ve 3.334 ton düzeyinde gerçekleşmiştir.

(2) ÇHC’den yapılan ithalat değer bazında 2021-2023 yıllarında sırasıyla 12,8; 14,5 ve 16,9 milyon ABD doları seviyesindedir.



(3) ÇHC'den yapılan soruşturma konusu eşya ithalatı birim fiyatları 2021-2023 döneminde sırasıyla 5,3; 5,5 ve 5,1 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir. Söz konusu dönemde ÇHC menşeli ithal birim fiyatlarının genel ithalat ortalama birim fiyatlarının altında olduğu görülmektedir.

### 2.2.1.3. AB menşeli ithalat

(1) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin 2019/10 sayılı Tebliğ ile İspanya menşeli/çıkışlı ithalata ÇHC menşeli ithalata uygulanan dampinge karşı önlem teşmil edildiğinden, AB'den ithalat verilerinde İspanya'dan ithalat hariç tutulmuştur. Buna göre, AB'den yapılan ithalat miktar bazında 2021-2023 yıllarında sırasıyla 1.671; 1.789 ve 2.979 ton olarak gerçekleşmiştir.

(2) AB'den yapılan ithalat değer bazında 2021-2023 yıllarında sırasıyla 17,9; 20,5 ve 28,7 milyon ABD doları olarak gerçekleşmiştir.

(3) AB'den yapılan ithalatın ortalama birim fiyatları 2021-2023 döneminde sırasıyla 10,7; 11,5 ve 9,6 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir. Söz konusu dönemde AB'den gerçekleşen ithalatın birim fiyatlarının genel ithalat ortalama birim fiyatlarının üzerinde olduğu görülmektedir. Soruşturma konusu eşya 5 farklı GTİP'ten oluşmaktadır ve bu GTİP'ler farklı tipte birçok ürün içermektedir. Ürün tipine bağlı olarak düşük ve yüksek birim fiyatlı ithalat gerçekleştirildiği görülmektedir. Bu nedenle, ortalama birim fiyatların esaslı bir gösterge olmadığı değerlendirilmektedir.

(4) AB'den yapılan ithalatta en büyük ihracatçı ülkeler sırasıyla Almanya, Çekya, İtalya, Fransa ve İspanya'dır.

(5) Almanya'dan yapılan ithalat miktar bazında 599; 869 ve 1.022 ton olarak gerçekleşmiştir.

(6) Almanya'dan yapılan ithalat değer bazında 8,2 milyon; 11,7 milyon ve 14 milyon ABD doları seviyesindedir.

(7) Almanya'dan yapılan soruşturma konusu eşya ithalatı birim fiyatları 2021-2023 döneminde sırasıyla 13,6; 13,5 ve 13,7 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir. Almanya'da yerleşik ihracatçıların yaklaşık %40'ından ÇHC'nin ithalat birim fiyatlarına yakınsayan veya çok altında fiyatlarla ithalatın gerçekleştiği görülmüştür.

(8) Çekya'dan yapılan ithalat miktar bazında 405; 259 ve 800 ton olarak gerçekleşmiştir.

(9) Çekya'dan yapılan ithalat değer bazında 1,5 milyon; 998 bin ve 2,5 milyon ABD doları seviyesindedir.

(10) Çekya'dan yapılan soruşturma konusu eşya ithalatı birim fiyatları 2021-2023 döneminde sırasıyla 3,7; 3,9 ve 3,1 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir. Çekya'da yerleşik ihracatçıların yaklaşık %98'inden ÇHC'nin ithalat birim fiyatlarının çok altında fiyatlarla ithalatın gerçekleştiği görülmüştür.

(11) İtalya'dan yapılan ithalat miktar bazında 346; 261 ve 452 ton olarak gerçekleşmiştir.

(12) İtalya'dan yapılan ithalat değer bazında 5,8 milyon; 4,7 milyon ve 7 milyon ABD doları seviyesindedir.

(13) İtalya'dan yapılan soruşturma konusu eşya ithalatı birim fiyatları 2021-2023 döneminde sırasıyla 16,9; 17,9 ve 15,4 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir. 2023 yılında birim fiyatların düştüğü görülmektedir. Diğer yandan, İtalya'da yerleşik ihracatçıların yaklaşık %38'inden ÇHC'nin ithalat birim fiyatlarından daha düşük fiyatlarla ithalatın gerçekleştiği görülmüştür.



(14) Fransa'dan yapılan ithalat miktar bazında 192; 215 ve 421 ton olarak gerçekleşmiştir.

(15) Fransa'dan yapılan ithalat değer bazında 856 bin; 987 bin ve 2,1 milyon ABD doları seviyesindedir.

(16) Fransa'dan yapılan soruşturma konusu eşya ithalatı birim fiyatları 2021-2023 döneminde sırasıyla 4,5; 4,6 ve 4,9 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir. Fransa'da yerleşik ihracatçıların yaklaşık %92'sinden ÇHC'nin ithalat birim fiyatlarının çok altında fiyatlarla ithalatın gerçekleştiği görülmüştür.

(17) İspanya'dan yapılan ithalat miktar bazında 194; 270 ve 304 ton olarak gerçekleşmiştir. İspanya'dan yapılan ithalata karşı önlem alınmasına rağmen ithalat artarak devam etmektedir.

(18) İspanya'dan yapılan ithalat değer bazında 556 bin; 872 bin ve 817 bin ABD doları seviyesindedir.

(19) İspanya'dan yapılan soruşturma konusu eşya ithalatı birim fiyatları 2021-2023 döneminde sırasıyla 2,9; 3,2 ve 2,7 ABD doları/kg düzeyinde gerçekleşmiştir. Birim fiyatlar ÇHC'nin ithalat birim fiyatlarının çok altındadır.

#### 2.2.1.4. Değerlendirme

(1) AB'den yapılan ithalatta ilk iki sırada yer alan Almanya ve İtalya'nın nispeten ithalat birim fiyatları yüksek olsa da Çekya, Fransa ve İspanya'nın birim fiyatları ÇHC'nin ithalat birim fiyatının çok altında olduğu görülmüştür.

(2) AB'den yapılan ithalat miktar bazında bir önceki yıla göre 2021 yılında %25, 2022 yılında %7 ve 2023 yılında %67 oranında artış göstermiştir. Söz konusu ithalatta değer bazında ise bir önceki yıla göre 2021 yılında %19, 2022 yılında %15 ve 2023 yılında ise %40 oranında artış gerçekleşmiştir.

(3) AB'den soruşturma konusu eşya ithalatının toplam ithalattan miktar bazında aldığı pay 2021 yılında %29, 2022 yılında %30 ve 2023 yılında %37 düzeyindedir.

(4) ÇHC menşeli ithalata uygulanan dumping önleminin Güney Kore, Malezya, Tayvan, Hindistan, Sri Lanka, Tayland ve İspanya'ya teşmil edilmesinden sonra anılan ülkelerden soruşturma konusu eşya ithalatının toplam ithalattan miktar bazında aldığı pay azalmıştır. Bahsi geçen önlemlerin yürürlüğe girmesiyle bu defa AB'den gerçekleşen ithalatın payı artış göstermiş, AB ÇHC'den sonra birinci tedarikçi durumuna geçmiştir.

#### 2.2.2. Soruşturma konusu eşyaya ilişkin uluslararası ticaret verileri (Ek 2 ve 3)

(1) Uluslararası kaynaklara ilişkin değerlendirmelerde AB İstatistik Ofisi Eurostat'ın veri tabanı kullanılmıştır. Söz konusu veri tabanında ithalat ve ihracat değerleri avro olarak yer almakta olup veriler çıkış ülkesi dikkate alınarak derlenmektedir. Diğer taraftan, anılan veri tabanından İspanya hariç olmak üzere 2021-2023 yıllarına ait AB kombine nomanklatür koduna göre veriler derlenmiştir.

(2) Eurostat verilerine göre, soruşturma konusu eşyada AB'nin ÇHC'den önemli miktarda ithalatının bulunduğu görülmüştür. Söz konusu eşyada 2021-2023 döneminde AB'nin ÇHC'den ithalatı miktar bazında sırasıyla 55 bin ton; 74 bin ton ve 51 bin ton olmuştur.

(3) Soruşturma konusu eşyada 2021-2023 yıllarında AB'nin ÇHC'den ithalatı değer bazında sırasıyla 191 milyon avro; 283 milyon avro ve 186 milyon avro seviyesinde gerçekleşmiştir.



(4) 2021-2023 yıllarında AB'nin ÇHC'den soruşturma konusu eşya ithalatı sırasıyla 3,5; 3,8 ve 3,7 avro/kg birim fiyatlar ile gerçekleşmiştir.

(5) AB'nin soruşturma konusu eşya ihracatında, AB ülkelerinin birbirlerine gerçekleştirmiş oldukları ihracat hariç tutulmuştur. AB'nin ihracat birim fiyatları 2021-2023 döneminde sırasıyla 12,3; 13,7 ve 12,5 avro/kg ortalama birim fiyat ile gerçekleşmiştir.

(6) Soruşturma konusu eşyada AB'nin Türkiye'ye ihracatı 2021 yılında 2.628 ton, 2022 yılında 2.475 ton olarak gerçekleşmişken 2023 yılında 3.855 tona yükselmiştir.

(7) Soruşturma konusu eşyada AB'nin Türkiye'ye ihracatı 2021 yılında 17,4 milyon avro, 2022 yılında 21,4 milyon avro iken 2023 yılında 28,7 milyon avroya yükselmiştir.

(8) AB'den Türkiye'ye söz konusu ihracatta birim fiyatlar sırasıyla 6,6; 8,6 ve 7,4 avro/kg olarak gerçekleşmiştir. AB'nin Türkiye'ye ihraç birim fiyatlarının ortalama ihraç birim fiyatlarının altında olduğu görülmüştür.

(9) Eurostat verileri ile TÜİK verileri arasındaki farklılığın TÜİK verilerinin gümrük tarife istatistik pozisyonu bazında, Eurostat verilerinin ise AB kombine nomanklatür koduna göre derlenmesinden kaynaklandığı değerlendirilmektedir. Diğer yandan, ithalatının seyrinin iki veri tabanında benzer olduğu görülmektedir.

(10) AB'nin soruşturma konusu eşyaya yönelik Türkiye'ye yapılan ihracatı miktar bazında 2023 yılında 2022 yılına göre %56 oranında artış göstermiştir. Diğer taraftan, belirli AB ülkeleri çıkışlı soruşturma konusu eşyaya yönelik Türkiye'ye yapılan ihracatın 2023 yılında bir önceki yıla göre ciddi oranda arttığı ve birim fiyatın düştüğü görülmüştür.

(11) Soruşturma konusu eşyada belirli AB ülkeleri çıkışlı Türkiye'ye ihracatta birim fiyat seviyeleri ortalama birim fiyat seviyesinin altında gerçekleşmiş olup Türkiye ihraç birim fiyatının en düşük olduğu ülkelere biri konumundadır.

(12) Soruşturma konusu eşyada Türkiye'ye yapılan ihracatın AB'nin ihracatından miktar bazında aldığı pay 2021-2023 döneminde %7-9 seviyesinde gerçekleşmiştir.

### 2.2.3. Ticaretin gerçekleştirilme şeklindeki değişikliğe ilişkin değerlendirme

(1) Soruşturma konusu eşyanın resmî ithalat istatistiklerinin incelenmesinden, AB'nin ÇHC'den sonra ülkemize ihracatta birinci sırada yer aldığı ve 2021-2023 döneminde ülkemizin AB'den ithalatının artarak devam ettiği görülmektedir.

(2) Uluslararası ticaret verilerinden görüldüğü üzere, AB'nin soruşturma konusu eşyayı halihazırda ülkemizce önlem uygulanan ÇHC'den kayda değer miktarda ithal ettiği görülmektedir. Diğer yandan, Türkiye'nin AB ihracatından aldığı pay 2021 yılında %8, 2022 yılında %7 ve 2023 yılında %9 olarak gerçekleşmiş olup Amerika Birleşik Devletleri ve Japonya'dan sonra Türkiye AB'nin ihracatında üçüncü sırada yer almaktadır.

(3) Anılan hususlar çerçevesinde, Türkiye ile AB arasında ticaretin gerçekleştirilme şeklinde değişiklik meydana geldiği değerlendirilmektedir.

### 2.2.4. Yürürlükteki dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin azaltılması

(1) AB menşeli ithalatın toplam soruşturma konusu eşya ithalatında miktar bazında aldığı pay 2021 yılında %29 iken 2023 yılında %37 olarak gerçekleşmiş ve 2023 yılı itibarı ile yüksek bir seviyeye ulaşmıştır. Diğer yandan, halihazırda damping önlemine tabi İspanya'nın toplam AB ithalatındaki payı 2023 yılında azalarak %9'a gerilerken düşük birim fiyat ile ülkemize ihracat yapan Çekya ve Fransa'nın payı artış göstermiştir. Bu çerçevede, ÇHC menşeli ithalatta yürürlükte olan dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin miktar bazında azaltıldığı/bertaraf edildiği değerlendirilmektedir.





(2) Soruşturma konusu eşyanın resmî ithalat istatistiklerinin incelenmesinden, AB'nin ithalat birim fiyatlarının raporlama döneminde gerilediği görülmektedir. Diğer yandan, uluslararası ticaret verilerinden görüldüğü üzere AB'nin Türkiye'ye ihraç birim fiyatlarının ortalama ihraç birim fiyatının altında olduğu görülmektedir. Bu çerçevede, söz konusu veriler ÇHC menşeli ithalatta yürürlükte olan dampinge karşı önlemin iyileştirici etkisinin fiyat bazında azaltıldığı/bertaraf edildiği değerlendirilmektedir.

### 2.3.Önlemlerin etkisiz kılınması faaliyetleri

(1) Soruşturma döneminde AB'de yerleşik firmalar iş birliğinde bulunmamış olup firmalar için belirlenmeler eldeki mevcut verilere göre yapılmıştır. Diğer yandan, AB'nin Ankara'daki temsilciliğinden, AB'de yerleşik soruşturma konusu eşyanın üretici/ihracatçılara ilişkin bilgi talebine yönelik herhangi bir yanıt alınmamıştır.

(2) 2023 yılında 2021 yılına göre AB'den soruşturma konusu eşya ithalatının miktar bazında %78 arttığı ve soruşturma döneminde her yıl AB'nin toplam ithalattan aldığı payın yükseldiği görülmüştür. Diğer yandan, AB'nin ithal birim fiyatlarının dalgalı bir seyir izlediği görülmekte olup 2023 yılında ithal birim fiyatların 2021 yılına göre %16 azaldığı görülmüştür.

(3) Soruşturma dönemi itibarıyla AB'nin Türkiye'ye soruşturma konusu eşya ihracatı incelendiğinde, Türkiye'ye ihraç birim fiyatının, ortalama ihraç birim fiyatının ve birçok ülkenin ihraç birim fiyatının altında olduğu görülmüştür. Diğer yandan, AB'den yapılan ithalatın büyük bölümü Almanya, Çekya, İtalya ve Fransa'dan gerçekleşmiştir. İlk sırada yer alan Almanya ve İtalya'nın birim fiyatları yüksek olsa da iş birliğinde bulunan firma olmamıştır. Çekya ve Fransa'nın ithal birim fiyatlarının ise ÇHC'nin ithalat birim fiyatlarının çok altında olduğu anlaşılmıştır.

(4) Resmî istatistik verilerinin incelenmesinden, ülkemize ithalatta ilk iki sırada yer alan ve toplam AB'den yapılan ithalatta yaklaşık % 35 paya sahip olan ihracatçı firmaların birim fiyatlarının ÇHC'nin birim fiyatlarının çok altında olduğu, soruşturma dönemi boyunca miktar bazında ithalatın önemli oranda arttığı görülmüştür. Diğer yandan, toplam AB ithalatında yaklaşık % 15 paya sahip olan diğer firmaların ise ya ÇHC'den daha düşük birim fiyatla ya da ÇHC ithalat birim fiyatına yakınsayan fiyatlarla ihracat yaptığı anlaşılmıştır. Bu kapsamda, AB'de yerleşik ihracatçılardan yapılan ithalatın yaklaşık yarısı ÇHC'den daha düşük birim fiyatla gerçekleşmiştir. Bununla birlikte, genel ağda yapılan incelemeler neticesinde, AB'de yerleşik ihracatçıların önemli bir kısmının ÇHC'de tesislerinin bulunduğu anlaşılmıştır.

(5) Soruşturma dönemi boyunca ithalatın artarak devam ettiği, 2023 yılında ithal birim fiyatların gerilediği ve belirli AB ülkelerinin ithal birim fiyatlarının ÇHC'nin ithal birim fiyatının altında kaldığı, AB'nin ithalatımızdan aldığı payın artarak devam ettiği, AB'nin ÇHC'den kayda değer miktarda soruşturma konusu eşya ithalatının bulunduğu, AB'de yerleşik iş birliğine gelen firma bulunmadığı hususları doğrultusunda, iş birliğine gelmeyen firmaların ÇHC menşeli soruşturma konusu eşyayı AB üzerinden herhangi bir üretim işlemi yapılmaksızın Türkiye'ye gönderdiği veya önlemi etkisiz kılma amacıyla temel üretim aşamalarını yapmaksızın yetersiz işlem ve işçilik ile tamamlanması suretiyle Türkiye'ye gönderdiği değerlendirilmektedir.

#### 2.3.1. İlgili taraf görüşleri

##### 2.3.3.1. Avrupa Komisyonunca iletilen görüşler



(1) Avrupa Komisyonunca (Komisyon) iletilen görüşte, bir yıl içinde (2023) sadece ithalatın artmasının önlemin etkisiz kılındığını göstermediği belirtilmektedir. Ancak, 2021-2023 yıllarında ithalatın artarak devam ettiği ve 2023 yılında AB'den ithalat 2021 yılına göre miktar bazında %78 arttığı görülmektedir. Bununla birlikte, soruşturma döneminde her yıl AB'nin Türkiye ithalatından aldığı pay artış göstermiştir.

(2) AB ithalat fiyatlarının ortalama ithalat fiyatlarından yüksek olduğu ve dolayısıyla da gümrük vergisinin iyileştirici etkisini zayıflatmasının mümkün olmadığı belirtilmektedir. Ancak, AB'nin ülkemize ihraç birim fiyatının ortalama ihraç birim fiyatından düşük olduğu ve İspanya hariç toplam AB ithalatında önemli paya sahip ülkelerin ithal birim fiyatlarının ÇHC'nin ithal birim fiyatlarının altında kaldığı görülmüştür.

(3) AB komisyonunca iletilen görüşte ticaretin gerçekleştirilme şeklinde bir değişikliğin yürürlükteki dampinge karşı önlemlerden başka haklı nedeni veya ekonomik gerekçesi olmayan bir uygulama, işlem veya işten kaynaklandığına dair başvuru ve bildirim belgelerinin sınırlı bilgi sağladığı belirtilerek ayrıntılı bilgi talep edilmiştir. Bu kapsamda, hem İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesine İlişkin 2024/19 sayılı soruşturma açılış Tebliğinin 6. maddesinde hem de bu Raporun ilgili yerlerinde önlemlerin etkisiz kılınmasına yönelik bulgularımıza yer verilmiştir.

### **3. SONUÇ**

(1) Yürütülen soruşturma sonucunda, hazırlanan nihai bildirim ilgili tarafların görüş ve değerlendirmesine sunulmaktadır.

(2) İthalatta Haksız Rekabetin Önlenmesi Hakkında Mevzuat hükümleri uyarınca, ilgili tarafların görüş ve iddialarının alınmasını müteakip yapılacak nihai tespit ve değerlendirmelerin yer alacağı soruşturma raporu kesin kararın alınması için Kurul'a sunulacaktır.



**T.C. TİCARET BAKANLIĞI**  
**İthalat Genel Müdürlüğü**  
İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi

**Nihai Bildirim Raporu**

**EK-1a: Ülke Bazında Transmisyon Zincirleri İthalatı**

	Brüt Ağırlık (Kg)			Dolar Değeri			Birim Fiyat			Miktar Pay		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
ÇİN HALK CUMHURİYETİ	2.399.022	2.651.372	3.333.789	12.775.292	14.466.896	16.927.719	5,3	5,5	5,1	42%	44%	41%
AB (İspanya Hariç)	1.671.157	1.788.548	2.978.558	17.901.487	20.510.893	28.667.099	10,7	11,5	9,6	29%	30%	37%
HİNDİSTAN	290.057	553.285	531.609	1.172.918	2.278.133	2.100.481	4,0	4,1	4,0	5%	9%	7%
TAYLAND	396.655	247.850	418.528	1.126.633	812.721	1.259.698	2,8	3,3	3,0	7%	4%	5%
İSPANYA	193.855	270.175	303.597	556.230	871.794	817.419	2,9	3,2	2,7	3%	4%	4%
ENDONEZYA	42.020	133.639	167.652	213.911	464.993	538.925	5,1	3,5	3,2	1%	2%	2%
GÜNEY KORE CUMHURİYETİ	54.323	48.885	77.163	429.504	315.886	503.543	7,9	6,5	6,5	1%	1%	1%
BİRLEŞİK KRALLIK	32.923	55.783	71.032	794.000	948.772	1.087.757	24,1	17,0	15,3	1%	1%	1%
JAPONYA	121.741	85.268	61.329	1.893.834	1.259.997	1.168.182	15,6	14,8	19,0	2%	1%	1%
UKRAYNA	272.617	53.004	54.929	612.563	154.664	115.535	2,2	2,9	2,1	5%	1%	1%
BİRLEŞİK DEVLETLER	19.705	64.655	34.529	832.142	947.978	1.467.893	42,2	14,7	42,5	0%	1%	0%
TÜRKİYE	11.535	1.749	7.259	40.555	43.783	57.060	3,5	25,0	7,9	0%	0%	0%
TAYVAN	5.628	13.324	6.941	72.393	129.182	117.112	12,9	9,7	16,9	0%	0%	0%
RUSYA FEDERASYONU	115.850	52.162	6.698	239.657	191.192	15.827	2,1	3,7	2,4	2%	1%	0%
VİETNAM	72.630	6.298	4.186	165.716	19.197	16.054	2,3	3,0	3,8	1%	0%	0%
ARJANTİN			1.207			12.799			10,6	0%	0%	0%
DİĞER	9.952	3.366	2.007	281.148	160.326	182.809	28,3	47,6	91,1	0%	0%	0%
<b>Genel Toplam</b>	<b>5.709.672</b>	<b>6.029.362</b>	<b>8.061.012</b>	<b>39.107.985</b>	<b>43.576.407</b>	<b>55.055.913</b>	<b>6,8</b>	<b>7,2</b>	<b>6,8</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>



**T.C. TİCARET BAKANLIĞI**  
**İthalat Genel Müdürlüğü**  
İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi

**Nihai Bildirim Raporu**

**EK-1b: AB Transmisyon Zincirleri İthalatı**

	Brüt Ağırlık (Kg)			Dolar Değeri			Birim Fiyat			Miktar Pay		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
ALMANYA	598.630	868.628	1.022.140	8.152.183	11.699.884	14.040.128	13,6	13,5	13,7	32%	42%	31%
ÇEK CUMHURİYETİ	404.703	258.987	799.548	1.501.014	997.843	2.469.634	3,7	3,9	3,1	22%	13%	24%
İTALYA	346.220	261.453	452.466	5.835.888	4.669.046	6.974.270	16,9	17,9	15,4	19%	13%	14%
FRANSA	191.593	215.337	420.613	856.399	986.935	2.074.605	4,5	4,6	4,9	10%	10%	13%
İSPANYA	193.855	270.175	303.597	556.230	871.794	817.419	2,9	3,2	2,7	10%	13%	9%
HOLLANDA	68.624	59.589	119.100	699.070	571.852	1.124.443	10,2	9,6	9,4	4%	3%	4%
POLONYA	25.102	60.270	75.858	234.018	444.231	687.898	9,3	7,4	9,1	1%	3%	2%
FİNLANDİYA	25.228	37.273	33.741	222.781	235.434	284.709	8,8	6,3	8,4	1%	2%	1%
İSVEÇ	2.075	4.975	15.041	116.192	184.793	217.569	56,0	37,1	14,5	0%	0%	0%
ROMANYA	225	1.691	9.757	20.477	90.278	318.848	90,8	53,4	32,7	0%	0%	0%
YUNANİSTAN	35		7.460	987		18.017	28,2		2,4	0%	0%	0%
SLOVAKYA	1.008	10.683	5.878	51.915	274.942	99.453	51,5	25,7	16,9	0%	1%	0%
SLOVENYA	326		5.584	4.195		38.215	12,9		6,8	0%	0%	0%
DANİMARKA	783	5.482	5.124	41.521	193.866	192.095	53,0	35,4	37,5	0%	0%	0%
AVUSTURYA	1.049	3.209	4.380	41.325	122.373	78.779	39,4	38,1	18,0	0%	0%	0%
BELÇİKA	5.466	316	1.234	118.937	18.424	12.069	21,8	58,3	9,8	0%	0%	0%
MACARİSTAN	11	483	389	1.608	10.311	23.750	149,9	21,4	61,1	0%	0%	0%
İRLANDA	25	95	102	495	1.255	422	20,0	13,3	4,1	0%	0%	0%
BULGARİSTAN	34	49	60	1.776	1.783	4.425	52,6	36,3	74,2	0%	0%	0%
PORTEKİZ	15	0	51	571	69	1.138	36,9	365,6	22,2	0%	0%	0%
LETONYA		24	30		7.534	5.101		310,9	170,2	0%	0%	0%
LİTVANYA		1	2		14	1.530		14,0	692,4	0%	0%	0%
MALTA		4			26			6,5		0%	0%	0%
ESTONYA	4			136			34,9			0%	0%	0%
<b>AB Genel Toplam</b>	<b>1.865.012</b>	<b>2.058.723</b>	<b>3.282.156</b>	<b>18.457.718</b>	<b>21.382.687</b>	<b>29.484.518</b>	<b>9,9</b>	<b>10,4</b>	<b>9,0</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>



**T.C. TİCARET BAKANLIĞI**  
**İthalat Genel Müdürlüğü**  
İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi

**Nihai Bildirim Raporu**

**EK-2: AB'nin ÇHC'den Transmisyon Zincirleri İthalatı (Eurostat)**

	Miktar (kg)			Değer (avro)			Birim Fiyat (avro/kg)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Almanya	19.431.944	23.680.828	17.374.553	59.970.511	85.458.884	61.239.345	3,1	3,6	3,5
Hollanda	12.874.099	19.522.881	10.421.258	45.101.705	73.202.926	35.457.709	3,5	3,7	3,4
İtalya	5.682.248	8.329.053	5.540.885	19.261.641	28.260.391	19.437.269	3,4	3,4	3,5
İspanya	2.828.606	4.265.923	3.736.881	8.746.799	16.139.576	11.739.816	3,1	3,8	3,1
Polonya	2.105.226	2.913.255	2.467.027	6.449.235	9.842.295	7.112.022	3,1	3,4	2,9
Fransa	2.043.899	2.889.098	2.208.296	17.246.208	24.337.271	16.582.405	8,4	8,4	7,5
Belçika	1.820.351	2.167.820	2.105.627	6.258.969	8.064.714	9.238.350	3,4	3,7	4,4
Çekya	1.533.254	1.586.535	1.751.204	5.488.994	7.001.051	5.635.966	3,6	4,4	3,2
İsveç	762.968	1.400.851	820.623	2.592.998	5.621.754	2.985.347	3,4	4,0	3,6
Danimarka	804.014	2.067.957	708.358	2.419.015	6.678.514	2.843.495	3,0	3,2	4,0
Slovenya	441.487	538.366	600.646	1.097.305	1.764.368	1.543.629	2,5	3,3	2,6
İrlanda	477.333	527.501	516.155	2.017.501	2.331.275	2.556.438	4,2	4,4	5,0
Yunanistan	860.769	596.466	476.199	1.961.077	1.412.970	1.100.839	2,3	2,4	2,3
Finlandiya	387.270	962.253	422.230	1.765.073	3.459.285	1.863.887	4,6	3,6	4,4
Macaristan	238.141	360.713	365.175	902.884	1.421.630	1.318.961	3,8	3,9	3,6
Romanya	328.933	175.472	290.340	819.198	526.127	658.989	2,5	3,0	2,3
Portekiz	622.309	540.039	228.724	2.785.061	3.023.176	1.320.535	4,5	5,6	5,8
Litvanya	155.225	202.795	217.923	378.848	568.333	675.606	2,4	2,8	3,1
Avusturya	441.719	473.833	213.903	1.395.692	1.722.410	943.030	3,2	3,6	4,4
Bulgaristan	136.494	264.045	174.673	539.349	1.029.803	711.766	4,0	3,9	4,1
Letonya	135.347	139.551	117.581	280.981	396.666	269.484	2,1	2,8	2,3
Slovakya	745.626	144.233	103.364	3.183.727	1.112.111	1.041.467	4,3	7,7	10,1
Estonya	58.631	18.321	42.789	167.477	41.607	92.862	2,9	2,3	2,2
Hırvatistan	71.926	12.716	10.542	174.315	54.831	51.419	2,4	4,3	4,9
Malta	645	2.713	562	9.314	18.910	17.299	14,4	7,0	30,8
Lüksemburg	116	127	84	847	3.602	768	7,3	28,4	9,1
<b>Genel Toplam</b>	<b>54.988.580</b>	<b>73.783.345</b>	<b>50.915.602</b>	<b>191.014.724</b>	<b>283.494.480</b>	<b>186.438.703</b>	<b>3,5</b>	<b>3,8</b>	<b>3,7</b>



**T.C. TİCARET BAKANLIĞI**  
**İthalat Genel Müdürlüğü**

**Nihai Bildirim Raporu**

İthalat Politikalarını İzleme ve Değerlendirme Dairesi

**EK-3: AB'nin Transmisyon Zincirleri İhracatı (Eurostat)**

	Miktar (kg)			Değer (Avro)			Birim Fiyat (Avro/kg)			Miktar Pay		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023	2021	2022	2023
<b>Genel Toplam (AB Ülkeleri hariç)</b>	<b>34.137.608</b>	<b>34.180.716</b>	<b>42.076.091</b>	<b>421.011.146</b>	<b>468.211.482</b>	<b>525.488.962</b>	<b>12,3</b>	<b>13,7</b>	<b>12,5</b>	100%	100%	100%
Amerika Birleşik Devletleri	8.863.976	8.597.714	9.877.839	77.948.589	90.939.006	105.044.829	8,8	10,6	10,6	26%	25%	23%
Japonya	832.832	1.304.208	5.172.586	49.282.093	52.569.947	73.510.295	59,2	40,3	14,2	2%	4%	12%
Türkiye	2.628.448	2.474.733	3.855.491	17.360.758	21.372.541	28.700.900	6,6	8,6	7,4	8%	7%	9%
Birleşik Krallık	3.488.863	2.997.851	2.747.447	35.200.054	37.800.777	39.352.261	10,1	12,6	14,3	10%	9%	7%
Rusya	2.692.100	3.042.135	2.410.567	24.282.346	21.484.059	17.021.929	9,0	7,1	7,1	8%	9%	6%
Hindistan	1.083.933	1.278.809	1.783.690	11.388.481	14.565.506	15.455.437	10,5	11,4	8,7	3%	4%	4%
ÇHC	2.360.331	2.064.075	1.639.323	37.559.527	34.965.717	27.914.190	15,9	16,9	17,0	7%	6%	4%
Kore Cumhuriyeti	1.312.597	1.353.939	1.248.761	40.493.799	42.559.270	42.237.380	30,9	31,4	33,8	4%	4%	3%
Avustralya	295.980	292.666	1.113.689	4.129.007	4.536.753	10.102.848	14,0	15,5	9,1	1%	1%	3%
İsviçre	1.155.286	1.155.625	1.098.473	13.257.826	16.067.295	16.147.408	11,5	13,9	14,7	3%	3%	3%
Güney Afrika	524.184	470.151	789.910	4.893.030	6.352.546	7.379.482	9,3	13,5	9,3	2%	1%	2%
Meksika	614.934	665.798	780.462	18.278.395	19.181.881	19.363.102	29,7	28,8	24,8	2%	2%	2%
Brezilya	516.015	588.826	767.539	7.460.343	8.768.598	12.126.979	14,5	14,9	15,8	2%	2%	2%
Ukrayna	653.451	618.638	750.736	5.498.148	5.260.247	6.653.268	8,4	8,5	8,9	2%	2%	2%
Kanada	573.060	708.497	672.792	5.259.698	8.048.424	9.722.107	9,2	11,4	14,5	2%	2%	2%
Birleşik Arap Emirlikleri	128.090	171.198	668.527	2.128.902	3.037.866	5.791.498	16,6	17,7	8,7	0%	1%	2%
Şili	421.797	477.608	470.197	4.126.011	5.733.115	6.253.139	9,8	12,0	13,3	1%	1%	1%
Diğer	5.991.800	5.924.524	6.232.003	62.467.627	75.206.784	83.014.668	10,4	12,7	13,3	18%	17%	15%